

CENTRE FOR ARAB
UNIVERSITY C

OMA
330.9535
DEV-PLA
(1976-1979)



سُلْطَنَةُ عُضَاكُ مجلس التنمية

تقرير متابعة خطة التنمية الخمسية الأولى

نتائج السنوات الأربع الأولى

١٩٧٦ - ١٩٧٩

SEP 1984



Sultanate of Oman

سُلْطَنَةُ عُضَانِ

مَجْلِسُ التَّنْمِيَّةِ

Development Committee

Report on the first 5-year Development plan

تقرير متابعة خطة التنمية الخمسية الأولى

نتائج السنوات الأربع الأولى

Results of the first four years

١٩٧٩ - ١٩٧٦

١٩٧٦ - ١٩٧٩



هشيرة صاحب الجلالة السلطان قابوس بن سعيد المعظم



حضرة صاحب الجلالة السلطان قابوس بن سعيد المعظم

المحتويات

الصفحة	بيان
١	تقديم
٤	جدول أهم المؤشرات الاقتصادية والاجتماعية
٥	الفصل الأول : تقييم انجازات خطة التنمية الخمسية الأولى
١٧	الفصل الثاني : الدخل القومي
٢٤	الفصل الثالث : الاستثمارات
٣٢	الفصل الرابع : موارد واستخدامات الدولة
٣٨	الفصل الخامس : النقود والائتمان
٤٥	الفصل السادس : ميزان المدفوعات والتجارة الخارجية
٥٠	الفصل السابع : التوظيف
٥٢	ملحق : بيان الكتب والنشرات الصادرة من مجلس التنمية

بمؤسسات التمويل الاقليمية والدولية بما ادى الى تدبير التمويل اللازم لعدد كبير من المشروعات بشروط ميسرة .

وقد انقضى حتى الآن أربع سنوات من الخطة الخمسية الأولى ، وتنتهي السنة الأخيرة منها بعد شهور قليلة ، ولقد تم اعداد تقارير متابعة سنوية تفصيلية عما تم تنفيذه فعلا خلال السنوات الأربع ١٩٧٦ - ١٩٧٩ . وتدل نتائج هذه المتابعة على انها كانت سنوات عمل مثمر . فمن الناحية المالية تتمتع الدولة بسعما مالية متينة ، وبتقدير من الاوساط المالية والنقدية الدولية للسياسات المالية الواقعية والحكيمة التي تم تنفيذها . ومن ناحية التنمية الاقتصادية فقد اطراد ارتفاع مستوى معيشة المواطنين في مختلف المناطق وبين مختلف الفئات . وتم فعلا تنفيذ عدد كبير من مشروعات التنمية الهامة التي قامت بها الدولة . فتم لأول مرة في تاريخ عمان استغلال الغاز الطبيعي كذلك تم لأول مرة انتاج طحين القمح في مشروع صناعي حديث . وتم انشاء ميناء حديث كبير في ريسوت . وبدأ تنفيذ مشروع تعدين النحاس وآخر لانتاج الاسمنت . وتم تنفيذ عدد كبير من مشروعات الطرق والكهرباء والمياه والمستشفيات والمدارس ومراكز التدريب المهني . وتم توسيع شبكات البرق والهاتف والارسال الاذاعي والتلفزيوني . كما عنيت الدولة بالنواحي الاجتماعية فتوسعت في برامج الاسكان الشعبي وفي تقديم المساعدات الاجتماعية للعاجزين . وفي الوقت نفسه دعمت الدولة من قدرتها الدفاعية في ضوء الاوضاع الدولية السائدة .

وقد تجاوب القطاع الخاص مع جهود الدولة في التنمية الاقتصادية فاتسعت رقعة العمران في جميع مناطق البلاد . واستثمر القطاع الخاص امواله في اقامة عدد من الصناعات الصغيرة المناسبة لاقتصاديات عمان ، بالإضافة الى ما استثمره في قطاعات الاسكان والتجارة الداخلية والخارجية والزراعة والاسماك .

واليوم اذ نقبل على العيد الوطني العاشر لذكرى بدء النهضة الحديثة في عمان فاننا نشعر بالاثمئنان الى المستقبل ، وبالقدرة على الاستمرار في البناء والاضافة الى ما انجزناه حتى الآن . ولقد بدأ فعلا اعداد خطة التنمية الخمسية الثانية التي يبدأ تنفيذها اعتبارا من أول يناير ١٩٨١ . ونأمل أن ينتهي اعدادها ويتم اعتمادها وصورها في وقت قريب . وتشير الصورة الأولية لهذه الخطة الى اننا سوف نتمكن من مضاعفة جهودنا في سبيل التنمية والرخاء .

ويسعدني عند هذه المرحلة الهامة في تاريخنا أن أقدم في هذا التقرير صورة صادقة لما تم تنفيذه في السنوات الأربع الأولى (١٩٧٦ - ١٩٧٩) من خطة التنمية الخمسية الأولى . وقد روعي في هذه الصورة أن تقدم في ايجاز وتدقيق التطور الفعلي للبلاد معبرا عنه بالوقائع والارقام .

وفقنا الله جميعا لما فيه خير عمان تحت قيادة رائد نهضتنا جلالة السلطان قابوس بن سعيد المعظم .

قيس عبد المنعم الزواوي

مساعدا رئيس مجلس التنمية

تحريراً في
٣ رمضان ١٤٠٠ هجرية
الموافق ١٥ يولية ١٩٨٠ ميلادية

أهم المؤشرات الاقتصادية والاجتماعية

الموضوع	الوحدة	١٩٧٠	١٩٧٥	١٩٧٩
الدخل القومي بالاسعار الجارية	مليون ريال	٨١	٥٩٠	١٠٣٢
انتاج النفط - المتوسط اليومي	الف برميل	٣٣٢	٣٤١	٣٩٥
الإيرادات الذاتية للحكومة	مليون ريال	٤٥	٣٨٨	٦٩٣
مصرفوفات الحكومة	مليون ريال	٢١	٤٩٥	٦٥١
منها مصرفوفات القندية	مليون ريال	٣	١٧٣	١٩٤
استثمارات القطاع الخاص	مليون ريال	١١	٥٠	١٠١
التقيد المتداول	مليون ريال	٥	٣٩	٧٤
جملة الواردات المسجلة	مليون ريال	٨	٢٦٤	٤٣٠
مجموع عدد موظفي الحكومة	العدد	١٧٥٠	١٩٠٠٠	٣٦٠٩١
الرواتب المدفوعة في الحكومة	مليون ريال	٢,٣	٥٣	١٢٦
اجمالي انتاج الطاقة الكهربائية الحكومية	مليون كيلو واط ساعة	٨	١٥٤	٦٠٠
اجمالي انتاج المياه	مليون جالون	١٤	٣٥٩	٢٢٠٦
اطوال الطرق المعبدة بالاسفلت	كيلو متر	١٠	٧٠٨	١٧٦٠
اطوال الطرق الممهدة	كيلو متر	١٨١٧	٥٤٩٥	١٣٤٩٧
الخطوط التليفونية المزودة	العدد	٥٥٧	٣٧٠١	١١١٧٣
مجموع عدد المدارس	العدد	٣	١٧٦	٣٥٢
مجموع عدد الطلاب	العدد	٩٠٠	٤٩٢٢٩	١٠٥٩٣٧
عدد الاسرة بالمستشفيات والمرکز الصحية	العدد	١٢	١٠٠٠	١٤٢٨

الفصل الاول تقييم انجازات الخطة الخمسية الاولى

تبين الفصول الستة التالية تحليلاً رقمياً للتطور الاقتصادي الذي طرأ خلال الفترة ١٩٧٦ - ١٩٧٩ أي خلال السنوات الأربع الأولى من الخطة الخمسية ويبين هذا الفصل بصورة موجزة الاطار الذي تم فيه هذا التطور مع تقييم لنتائج .

لقد بدأت سلطنة عمان نهضتها الحديثة في شهر يولية ١٩٧٠مستهدفة احدث تنمية اقتصادية سريعة تعوض فيها تخلف السنوات السابقة . وقد بدأت انطلاقتها من قاعدة ضيقة للغاية كما يتضح من جدول المؤشرات الاقتصادية والاجتماعية المنشور في بداية هذا التقرير . فالطرق المرصوفة كان طولها في جميع أنحاء السلطنة عشرة كيلومترات والمدارس عددها ثلاث وعدد الاسرة بالمستشفيات لم يتوفر منها الا ١٢ سريراً . وعدد خطوط الهاتف ٥٥٧ خطاً فحسب . ولم يكن بالبلاد ميناء أو مطار حديث .

وعملية التنمية الاقتصادية عملية شاقة وتحد صعب كما هو واضح من تجارب مجموعة الدول النامية خلال العقود الثلاثة الماضية من هذا القرن . وهي تحد صعب حتى لو ابتدأت من قاعدة اقتصادية اوسع من القاعدة التي ابتدأ منها الاقتصاد العماني في سنة ١٩٧٠ . ولاشك ان انتاج النفط وايراداته يساعد على التغلب على بعض هذه الصعوبات ولكنه لا يلغيها . بل لعل زيادة الاعتماد على إيرادات النفط ينطوي في حد ذاته على ابراز تحديات جديدة تتمثل في ضرورة تنمية مصادر أخرى للدخل تقف الى جوار النفط وتحل محله في المستقبل .

ولقد تركزت جهود التنمية أثناء الفترة من ١٩٧٠ - ١٩٧٥ في بناء الهياكل الاقتصادية والاجتماعية الضرورية لاطراد حركة التنمية الاقتصادية بعد ذلك . ونجحت تلك الفترة فعلا . ، ببذل الكثير من الجهد والمال ، في انشاء حجم مناسب من هذه الهياكل .

واعتبارا من أول يناير ١٩٧٦ بدأ تطبيق أول خطة تنمية خمسية متكاملة . واتساقا مع ظروف الاقتصاد العماني السالف ايجازها ، اتخذت الخطة أهدافا قصيرة الأجل وأخرى أطول أجلا .

فأما الاهداف قصيرة الأجل فتمثل فيما يلي :

أولا : كانت تقديرات شركة تنمية نفط عمان - وهي الشركة الوحيدة المنتجة للنفط في عمان - تشير الى انخفاض انتاج النفط بعد بلوغه أقصى معدل للانتاج في سنة ١٩٧٦ أي في أول سنوات الخطة . ويتدرج الانتاج في الانخفاض بعد ذلك طوال سنوات الخطة . ومن ثم كان من الضروري أن تأخذ خطة التنمية هذا الامر في الاعتبار لان النفط هو المصدر الاساسي ليرادات الدولة . فحرصت الخطة على أن تقابل هذا الاعتبار بالسياسات الآتية :

١ - تحديد أهداف واقعية للخطة تتماشى مع تطور انتاج وايرادات النفط . وقد تم ذلك فعلا .

٢ - المحافظة على استهداف مستوى مرض من المصروفات الانمائية سنويا عن طريق تعزيز الموارد المالية الذاتية للدولة

وتكون إيرادات النفط في عمان ٩١,٦٪ من إيرادات الدولة و ٦١,٥٪ من اجمالي الناتج المحلي طبقا لأرقام سنة ١٩٧٩ . ومع ذلك فإن عمان ليست من الدول ذات الفائض ، فهي مستوردة لرأس المال لا مصدرة له . ومعدل انتاج النفط محدود بالمقارنة بالدول النفطية ذات الفائض . وقد بلغ أقصى معدل لانتاج النفط في عمان ٣٦٦ الف برميل يوميا في سنة ١٩٧٦ ، وبلغ في سنة ١٩٧٩ نحو ٢٩٥ الف برميل يوميا .

ويقابل ذلك أن مساحة سلطنة عمان كبيرة وتصل الى نحو ٣٠٠ الف كيلو متر مربع وعدد سكانها كبير نسبيا ، ويقومون في عدد كبير من المدن والقرى المنتشرة في جميع أرجاء هذه المساحة . ويقتضي ذلك انشاء هياكل اقتصادية واسعة لخدمة جميع هذه المراكز السكانية ، من طرق الى مدارس ، الى مستشفيات وعيادات صحية ، الى محطات مياه وكهرباء ، الى غير ذلك من المرافق الأساسية .

والموارد الطبيعية بخلاف النفط محدودة نسبيا ، الأمر الذي يقتضي جهدا أكبر ووقتا أطول في استنباط ودراسة المشروعات الانتاجية التي تصلح كمصدر للدخل في المستقبل .

ويقابل هذه الصعاب التي هي من الظواهر المعتاد وجودها في الدول النامية بصفة عامة ، ان الاقتصاد العماني يتمتع بميزات تجعل منه اقتصادا حقيقيا قابلا للتنمية بالحكمة والحرص والرشد في استخدام الموارد المتاحة . فيتمتع الاقتصاد العماني بوجود تاريخي طويل للنشاط الزراعي ولنشاط صيد الأسماك . كما يتمتع الاقتصاد العماني بخبرة السكان في الأعمال التجارية اكتسبوها على مر العصور الطويلة الماضية نتيجة للموقع الجغرافي المتميز لعمان في هذه المنطقة ونتيجة لتاريخهم الطويل في التجارة البحرية .

بتمويل أكبر عدد ممكن من المشروعات من مصادر التمويل الاقليمية والدولية بشروط ميسرة . وقد نجحت الخطة في هذا الهدف نجاحا كبيرا حيث تم خلال السنوات الاربع الحصول على معونات جملتها ١٨٠ مليون ريال عماني ، والحصول على قروض جديدة جملتها ٢٨٨ مليون ريال عماني كلها قروض متوسطة أو طويلة الاجل بشروط ميسرة . ولم تلجأ الدولة خلال تلك الاعوام لأي اقتراض تجاري . واستطاعت الدولة نتيجة لذلك ورغم انخفاض انتاج النفط ، أن تنفذ فعلا خلال الاربع سنوات مشروعات انمائية جملة قيمتها ٨٩٨ مليون ريال عماني .

٣ - توجيه شركة تنمية نفط عمان إلى زيادة عمليات التنقيب والاستكشاف وكذلك العمل على اجتذاب شركات جديدة للتنقيب في مناطق جديدة من السلطنة . وذلك بهدف وقف اتجاه انتاج النفط إلى الانخفاض واعادة اتجائه إلى الارتفاع ان أمكن . وقد نجحت هذه الجهود نجاحا كبيرا أيضا . فتم فعلا عقد عدة اتفاقات مع شركات جديدة للتنقيب عن النفط . وقد اكتشفت احداها فعلا حقلا للنفط في ام الطبول وينتظر أن يبدأ انتاج ١٢ الف برميل يوميا منه في بداية ١٩٨١ . واكتشفت شركة ثانية حقلا للغاز الطبيعي . كما تم تعديل الاتفاقية القائمة مع شركة تنمية نفط عمان بهدف ايجاد الحوافز اللازمة لمضاعفة جهود التنقيب والاستكشاف . وتملك الحكومة ٦٠٪ من رأس مال هذه الشركة . وقد نجحت هذه الجهود فعلا في زيادة رصيد الاحتياطي من النفط المعروف الممكن استخراجه من ١٣٢٩ مليون برميل في أول يناير سنة ١٩٧٦ إلى ٢٤٨٠ مليون برميل في أول يناير ١٩٨٠ . كما بدأت الشركة منذ نهاية ١٩٧٧ في اقامة

المنشآت اللازمة لانتاج النفط من حقول امال ومرمول ، وكذلك في مد خطوط الانابيب اللازمة لنقل هذا النفط إلى ميناء الفحل . وسوف تكتمل هذه الانشاءات في العام الحالي (١٩٨٠) . واعتبارا من نهاية عام ١٩٨٠ سوف يبدأ انتاج النفط في التزايد من جديد . أي أن الدولة قد نجحت فعلا في خلال السنوات الاربع في وقف اتجاه انتاج النفط إلى الانخفاض وفي تحويله إلى التزايد وفي زيادة حجم الاحتياطي المكتشف من النفط أي في اطالة عمر الانتاج النفطي في عمان . وعلاوة على ذلك فإن حقول الغاز الطبيعي التي اكتشفت أثناء هذه السنوات الاربع وأن كانت لا تكفي حاليا لإنشاء مشروع لتصدير الغاز السائل إلا أنها تبشر باحتمالات قوية لذلك في بداية التسعينات .

ثانيا : ترتب على الجهود المكثفة التي بذلت في بناء الهياكل الاقتصادية أثناء السنتين السابقتين على الخطة الخمسية الأولى ، وعلى ارتفاع مستوى الاسعار والتضخم الدولي عقب سنة ١٩٧٤ ، وعلى ازدياد مصروفات الدولة في مختلف المجالات ، ان اسفرت موازنتنا سنتي ١٩٧٤ و ١٩٧٥ عن عجز كبير في الموازنة العامة للدولة حيث بلغ ٦٢.١ مليون ريال عماني في سنة ١٩٧٤ و ١٠٧.٨ مليون ريال عماني في سنة ١٩٧٥ . كذلك فإن الارتباطات والعقود التي ابرمت في تلك السنتين تخلف عنها التزامات مالية كبيرة لسنة ١٩٧٦ . وصاحب كل ذلك ظهور بعض الضغوط التضخمية ، وتواتر العجز في ميزان المدفوعات . وكان على خطة التنمية الخمسية أن تأخذ كل ذلك في الاعتبار وأن تتبع السياسات المالية اللازمة لاعادة التوازن إلى المالية الدولية . وقد تم ذلك فعلا بنجاح على الوجه التالي :

١ - تم ترشيد النظام المالي وتوسيع نطاق تطبيق نظام المناقصات

على كل المشروعات . وكان لهذه الإجراءات أثر واضح على تكلفة المشروعات المنفذة حيث أمكن تنفيذها بتكلفة تقل كثيراً عن تكلفة المشروعات التي جرى العمل في السابق على التعاقد عليها دون مناقصات . أي أنه أمكن تنفيذ قدر كبير من المشروعات بتكلفة إجمالية أقل .

٢ - روعي تخفيض معدل نمو المصروفات المتكررة بقدر الامكان .

٣ - روعي تخفيض العجز الإجمالي للموازنة العامة ومقابلة العجز المتبقي من المعونات والقروض الميسرة كما سلفت الإشارة .. وقد نجحت هذه الخطة فعلاً في تخفيض العجز الإجمالي من ٩٤ مليون ريال عماني في سنة ١٩٧٦ الى ١٥ مليون ريال عماني في سنة ١٩٧٧ . ثم ارتفع العجز من جديد الى ٥٨ مليون ريال عماني في سنة ١٩٧٨ بسبب انخفاض انتاج النفط في ذلك العام مع ثبات سعره . ثم تحولت الموازنة الى فائض بلغ ٤٢ مليون ريال عماني في سنة ١٩٧٩ . وقد ترتب على كل ذلك تحسّن واضح في المركز المالي للدولة ، وكذلك هبوط الضغوط التضخمية التي كانت قد اشتدت في سنتي ١٩٧٤ و ١٩٧٥ . كما انخفض عجز العمليات الجارية في ميزان المدفوعات من - ١٢.٨ مليون ريال عماني في سنة ١٩٧٥ الى ٣.١ مليون ريال عماني في سنة ١٩٧٦ . ثم تحول الى فائض بلغ + ١٢.٢ مليون ريال عماني في سنة ١٩٧٧ . وعاد الى تسجيل عجز بلغ - ٣٠.٦ مليون ريال عماني في سنة ١٩٧٨ بسبب انخفاض انتاج النفط وثبات سعره في تلك السنة كما سبقت الإشارة . وسجلت سنة ١٩٧٩ بعد ذلك فائضاً بلغ + ١٢٤.٣ مليون ريال عماني .

٤ - روعي في الخطة الخمسية تجنب المشروعات المظهرية والتركيز على المشروعات التي تثبت جدواها الاقتصادية والاجتماعية حرصاً على تجنب المصروفات الراسمالية والجارية التي لا تقتضى اقتصادي أو اجتماعي لها .

ثالثاً : كان من الواضح وقت اعداد الخطة الخمسية الأولى ان القطاع الخاص الذي توليه الخطة اهتماماً كبيراً باعتباره الركن الأساسي للنظام الاقتصادي المعتمد في الخطة ، يوجه الجزء الأكبر من اهتمامه الى النشاط التجاري ونشاط الاستثمار العقاري نظراً لارتفاع عائد الاستثمار فيهما في ذلك الوقت . ومع أهمية تنمية هذين النشاطين فان التركيز عليهما من جانب القطاع الخاص كان له مخاطر متوقعة . فمن ناحية فانه من طبائع نظام العرض والطلب في هذين النشاطين أنه بزيادة العرض منهما وازدياد المنافسة في مجالهما لا مفر من أن تبدأ العوائد المرتفعة على الاستثمار فيهما في الانخفاض . ولما كان تمويل الجانب الأكبر من رؤوس الأموال المستثمرة في هذين المجالين يتم بالاقتران من الجهاز المصرفي ، فانه ما لم ينتبه القطاع الخاص الى هذا التطور المتوقع فانه قد يجد نفسه مواجهاً بصعوبات مالية وبانخفاض السيولة النقدية لديه . وهي ظاهرة حدثت في عديد من الدول ، ويكرر حدوثها خاصة وأن فقرات الرواج تجذب كثيراً من المستثمرين الذين لم يسبق لهم اكتساب خبرات كافية في تلك المجالات . ومن ناحية أخرى فان تركيز القطاع الخاص على هذين المجالين يترك مجالات الصناعة والزراعة وصيد الأسماك والتعدين معتمدة كلية على الاستثمار الحكومي مما يتنافى والنظام الاقتصادي المرغوب فيه . ولذلك كان من الضروري أن تعمل خطة التنمية على دعم

وتشجيع القطاع الخاص على الاتجاه الى مسارات جديدة في استثمارات تفتحها له الدولة . وقد اتخذت الخطة لذلك الوسائل الآتية :

١ - تم انشاء بنك تنمية عمان ليقوم أساسا بتقديم التمويل للقطاع الخاص بشروط ميسرة في مجالات الصناعة والزراعة وصيد الأسماك والتعدين والنفط .

٢ - تم تقرير عدد من الإعفاءات الضريبية للاستثمارات الموظفة في تلك الأنشطة .

٣ - تم تشجيع المشروعات الصغيرة التي تتناسب طبيعتها وامكانات القطاع الخاص .

وقد استجاب القطاع الخاص استجابة كبيرة لهذه السياسات وقام فعلا باستثمار ٣٣٢ مليون ريال عماني في مختلف المجالات خلال السنوات الأربع . واطرد حجم استثمارات القطاع الخاص في النمو عاما بعد عام حيث كان ٥٠ مليون ريال عماني في سنة ١٩٧٥ وارتفع الى ١٠١ مليون ريال عماني في سنة ١٩٧٩ . وقد بلغت جملة استثمارات القطاع الخاص في الصناعة في الأربع سنوات أكثر من ٥٠ مليون ريال عماني . كما بلغت استثماراته في قطاعي الزراعة والأسماك معا نحو ١٦ مليون ريال عماني .

ويتبين من دراسة قامت بها المديرية العامة للإحصاءات الوطنية بالأمانة الفنية لمجلس التنمية أنه في سنة ١٩٧٨ كان يوجد ٥٣٦ منشأة صناعية في القطاع الحديث من الصناعات اي بخلاف الصناعات التقليدية

والحرفية وكذلك بخلاف صناعات الخدمات مثل ورش اصلاح السيارات وتفصيل الملابس .. الخ . وقد اتجه القطاع الخاص فعلا الى المشروعات الصغيرة التي تناسب الاقتصاد العماني . ومن بين تلك المشروعات مشروعات اللبويات ، وأتابيب الاسيستوس ، ولصناعة مواد البناء ولانتاج الدواجن ، ولتصنيع هيكل الحديد والالونيوم ، ولمنتجات الالبان والمشروبات الغازية ، ولتصنيع الاثاث . هذا بخلاف العديد من صناعات الخدمات مثل المخازن وورش اصلاح السيارات وغيرها .

بصور ما سبق - في ايجاز - الأهداف قصيرة الأجل لخطة التنمية الخمسية الأولى وما تحقق منها . وأما الأهداف طويلة الأجل للخطة المذكورة فهي :

(أ) العمل على تنمية مصادر جديدة للدخل القومي تقف الى جوار النفط وتحل محله في المستقبل .

(ب) زيادة نسبة الاستثمارات الموجهة الى المشروعات المغلة للدخل وعلى وجه الخصوص في مجالات الصناعة والتعدين والزراعة والأسماك .

(ج) توزيع الاستثمارات جغرافيا بحيث تعود بالنفع على مختلف مناطق البلاد وسائر أهلها ، وحتى يزول التفاوت في مستوى المعيشة بين مختلف المناطق ، مع ايلاء أولوية خاصة للمناطق الأقل تقدما في الوقت الحاضر .

(د) دعم وتنمية المراكز السكانية الحالية والمحافظه عليها من خطر الهجرات الجماعية الى مراكز التجمع السكاني الكثيفة ، والمحافظه على البيئة .

(هـ) الاهتمام بموارد المياه باعتبارها عنصرا حيويا لازما لاستمرار النشاط الاقتصادي ونموه .

(و) الاهتمام بتنمية الموارد البشرية المحلية حتى تتمكن من القيام بدورها كاملا في الاقتصاد الوطني .

(ز) استكمال هياكل البنية الأساسية .

(ح) دعم النشاط التجاري المحلي وإزالة صعوبات النقل والتخزين ومختلف العوائق التي تنقص من اكتمال الأسواق التجارية ، وذلك بهدف زيادة النشاط التنافسي فيها وكفالة مستوى معقول من الأسعار .

(ط) استكمال مقومات اقتصاد وطني حر يرتكز على نشاط القطاع الخاص على أساس المنافسة الحرة البعيدة عن الاحتكار ، وذلك عن طريق تقرير الحوافز والاعفاءات الضريبية المناسبة ، وعن طريق تقديم القروض للمشروعات الإنتاجية بشروط معقولة ، وعن طريق المساهمة في رأس مال المشروعات الحيوية بما يتناسب والموارد المتاحة للدولة .

(ى) رفع كفاءة الجهاز الإداري للدولة .

وتبين الفصول الستة التالية رقما مدى التقدم نحو تحقيق هذه الأهداف وهي تشير الى انه قد تمت فعلا خطوات واسعة لبلوغ هذه الأهداف طويلة الأجل فقد تم في الأربع سنوات تحقيق نمو في الإنتاج المحلي المتولد في قطاع الزراعة والأسماك بنسبة ٥٨.٤٪ ، وفي قطاع الصناعة بنسبة

٥٧.٢٪ ، وفي قطاع الكهرباء والمياه بنسبة ٤٦.٦٪ ، وفي قطاع النقل والمواصلات بنسبة ٥٦.٢٪ ، وفي قطاع التجارة بنسبة ١١٥.٦٪ ، وفي قطاع البنوك بنسبة ٧٤.٥٪ ولايزال النفط يكون بطبيعة الحال المصدر الأساسي للدخل القومي ، ولكن نمو باقي القطاعات بالمعدلات السابق بيانها هو نتيجة ايجابية .

ولا يعني ذلك أن خطة التنمية الخمسية الأولى لم تصادف صعوبات في تنفيذها فهناك بعض الصعاب التي كشفت عنها خبرة التطبيق في السنوات الأربع . ويتلخص أهم هذه الصعاب فيما يلي :

١ - الطاقة الاستيعابية للاقتصاد العماني لازالت صغيرة . أي أن الطاقة على تنفيذ المشروعات محدودة . والطاقة الاستيعابية هي مصطلح فني يشمل عناصر متعددة من بينها طاقة الجهاز الحكومي على دراسة المشروعات وتنفيذها ، وطاقة الشركات والمقاولين على التنفيذ ، والوقت الذي يستغرقه استيراد المعدات والآلات اللازمة لتنفيذ المشروعات ، وحجم العمالة المتوفرة في البلاد وخبراتها ، ومدى توفر الخبرات اللازمة لإدارة المشروعات بعد تنفيذها .. الخ .

٢ - دراسة وتصميم المشروعات الإنتاجية على وجه الخصوص يستغرق وقتا أطول مما كان مقدرا ، نظرا لما تحتاج اليه من مراعاة لاعتبارات الجدوى الاقتصادية وللغيرات التي تطرأ على ظروف السوق العالمية والمحلية .

٣ - استجابة المشتغلين بالقطاع الخاص في قطاعات الانتاج التقليدية وبخاصة في مجالي الزراعة والأسماك لمقتضيات تطوير أسلوبهم الانتاجي وزيادة انتاجيتهم ، ابطأ مما كان مقدرا .

٤ - استمرار حركة هجرة القوى العاملة بالزراعة والأسماك الى منطقة العاصمة وغيرها من المراكز السكانية الكثيفة نظرا لتوفر وسائل الراحة والترفيه في تلك المراكز وكذلك لتوفر فرص التوظيف فيها باجور أعلى من الدخل الذي يوفره العمل في مجال الزراعة وصيد الأسماك .

٥ - النمو السريع في استخدام المياه في مختلف أغراض الحياة الحديثة على حساب استخدامهما في أغراض الانتاج الزراعي .

الفصل الثاني الدخل القومي

تقوم الأمانة الفنية لمجلس التنمية بأعداد تقديرات سنوية للدخل القومي في سلطنة عمان حتى يمكن قياس أثر الجهود المبذولة على التنمية الاقتصادية في نمو القطاعات المختلفة . وتشير هذه التقديرات الى أن الدخل القومي قد حقق معدل نمو مرتفع في السنوات الأربع الأولى للخطّة . كما تدل التقديرات الأولية على أن الدخل القومي سوف يحقق معدلا مرتفعامن النمو خلال عام ١٩٨٠ وهو العام الخامس والأخير من خطة التنمية الخمسية الأولى . وقد ساهمت جميع القطاعات بدون استثناء في هذا النمو .

وبمقارنة الموقف التراكمي للنمو الاقتصادي المحقق في الأعوام الأربعة الأولى من الخطة بسنة الأساس وهي ١٩٧٥ نجد أن الدخل القومي مقوما بالأسعار الجارية قد بلغ نحو ١٠٣٢ مليون ريال عماني في سنة ١٩٧٩ مقابل نحو ٥٩٠ مليون ريال عماني في عام ١٩٧٥ ، أي بزيادة قدرها ٤٤٢ مليون ريال عماني بنسبة زيادة نحو ٧٥٪ في نهاية الأعوام الأربعة . أما إجمالي الناتج المحلي فقد حقق معدلا للنمو بلغ نحو ٦٢٪ .

ومن الطبيعي أن معدلات النمو قد تفاوتت من عام لآخر غير أن النتيجة النهائية للأعوام الأربعة تعتبر مرضية للغاية . وقد تحققت هذه الزيادة الكبيرة نتيجة زيادة الدخل المتولد في القطاع الرئيسي وهو قطاع النفط بنحو ٢٣٤ مليون ريال عماني أي بنسبة ٥٣٪ من إجمالي الزيادة بالإضافة الى نمو جميع القطاعات الأخرى بنحو ٢٠٨ مليون ريال عماني أي بنسبة ٤٧٪ من إجمالي الزيادة . وقد حقق الدخل المتولد في قطاع الإدارة الحكومية زيادة بلغت نحو ٧٣ مليون ريال عماني ، وتلاه قطاع التجارة الداخلية بنحو ٤٤ مليون ريال عماني ، ثم قطاع التشييد والاسكان بنحو ٢٠ مليون ريال عماني . كما ساهم قطاع الزراعة وصيد الأسماك بنحو ١٢ مليون ريال عماني من هذه الزيادة . كذلك ساهم قطاع الصناعة بنحو ١٢ مليون ريال عماني أخرى .

جدول رقم (١)

مصادر الناتج المحلي بالإسعار الجارية

(مليون ريال عماني)

١٩٧٩	١٩٧٨	١٩٧٧	١٩٧٦	١٩٧٥	البيـان
٣٢٠	٢٧٠	٢٤٠	٢١٤	٢٠٢	الزراعة والاسماك
٧٢١٠	٤٩٨٤	٥٢٤٨	٥٣٠٤	٤٨٦٨	النفط والمعادن
١٤٢	١١٢	٨٣	٤٠	٢١	الصناعة
٩٠٧	٨٥٣	٨٤٢	٨٣٠	٧٠٨	التشييد والاسكان
٣٦٧	٣٣٢	٢٨٢	٢٥٥	٢٢٥	النقل والواصلات
٩٢	٨٠	٦٣	٥٠	١٨	الكهرباء والمياه
٨٢٠	٧٢٢	٦٥٥	٥٠٢	٣٨٥	التجارة الداخلية
١٧١	١٤٥	١٣٢	١١٢	٩٨	البنوك
٢٦٣	٢١٨	١٨٣	١٣٨	٩٢	ايجارات المساكن
١٢٥٩	١٠٥٩	٨٣٤	٧١٠	٥٣٠	الادارة الحكومية والذراع
١٦٢	١٥٢	١٣٨	١١٤	٨٤	الخدمات الاخرى وبقافي القطاعات
١١٧٢	٨٩٢	٨٨٠	٨٢٧	٧٢٤	اجمالي الناتج المحلي مقوماً بسعر السوق
-	-	-	-	-	ناقص الضرائب غير المباشرة
١١٦٤	٨٨٨	٨٧٥	٨٢٢	٧٢١	اجمالي الناتج المحلي مقوماً بتكلفة عوامل الانتاج
-	-	-	-	-	ناقص صافي تحويلات عوامل الانتاج
١٠٢١	٧٦٨	٧٤٥	٦٧٦	٥٩٠	اجمالي الناتج القومي مقوماً بتكلفة عوامل الانتاج

جدول رقم (٢)

الارقام القياسية لمعدلات نمو الناتج المحلي

١٩٧٩	١٩٧٨	١٩٧٧	١٩٧٦	١٩٧٥	البيـان
١٥٨	١٢٤	١١٨	١٠٥	١٠٠	الزراعة والاسماك
١٤٨	١٠٢	١٠٩	١٠٩	١٠٠	النفط والمعادن
٦٧٦	٥٣٢	٣٩٥	١٩٠	١٠٠	الصناعة
١٢٨	١٢٠	١١٨	١١٧	١٠٠	التشييد والاسكان
١٥٦	١٤١	١١٢	١٠٨	١٠٠	النقل والواصلات
٥١٦	٤٤٤	٣٥٠	٢٧٧	١٠٠	الكهرباء والمياه
٢١٥	١٨٧	١٧٠	١٣٠	١٠٠	التجارة الداخلية
١٧٤	١٤٨	١٣٥	١١٤	١٠٠	البنوك
٢٨٢	٢٢٤	١٦٦	١٤٨	١٠٠	ايجارات المساكن
٣٣٧	١٩٩	١٥٧	١٢٤	١٠٠	الادارة الحكومية والذراع
١٩٤	١٨١	١٦٤	١٣٥	١٠٠	الخدمات الاخرى وبقافي القطاعات
١٦١	١٢٢	١٢١	١١٤	١٠٠	

وقد ارتفع مجموع الاستهلاك الى ٥٩٢ مليون ريال عماني في عام ١٩٧٩ مقابل ٣٤٤ مليون ريال عماني في عام ١٩٧٥ ، كما ارتفعت أهميته النسبية الى ٥٠,٥٪ من مجموع الناتج المحلي مقابل ٤٧,٥٪ في بداية الفترة . وقد تحقق معظم هذه الزيادة في الاستهلاك الخاص ، أي استهلاك الأفراد ، الذي ارتفع الى ٢٠٨,٦٪ مليون ريال عماني مقابل ١١٥,١ مليون ريال عماني . كما ارتفعت أهميته النسبية الى ٢٦,٣٪ مقابل ١٥,٩٪ أما الاستهلاك الحكومي فقد ارتفع الى ٢٨٣,٥ مليون ريال عماني مقابل ٢٢٩ مليون ريال عماني ، بينما انخفضت أهميته النسبية الى ٢٤,٢٪ مقابل ٣١,٦٪ .

أما إجمالي الاستثمار فقد ارتفع حجمه الى ٣١٨ مليون ريال عماني مقابل ٢٥٨ مليون ريال عماني ، وانخفضت أهميته النسبية الى ٢٧,١٪ مقابل ٣٥,٦٪ . ويرجع ذلك الى الزيادة الملحوظة في حجم الناتج المحلي في عام ١٩٧٩ . وقد بلغت الاستثمارات الحكومية نحو ٢١٧ مليون ريال عماني في عام ١٩٧٩ مقابل ٢٠٨ مليون ريال عماني في عام ١٩٧٥ ، وانخفضت أهميته النسبية الى ١٨,٥٪ مقابل ٢٨,٧٪ وارتفع استثمار القطاع الخاص الى ١٠١ مليون ريال عماني مقابل ٥٠ مليون ريال عماني ، وكذلك ارتفعت أهميته النسبية الى ٨,٦٪ مقابل ٦,٩٪ .

وفي نفس الوقت ارتفع صافي الصادرات من السلع والخدمات الى ٢٦٢,٤ مليون ريال عماني في عام ١٩٧٩ مقابل ١٢٢,١ مليون ريال عماني في عام ١٩٧٥ . ويرجع ذلك الى الارتفاع الكبير الذي حدث في الدخل المتولد من صادرات النفط بأسرع من الزيادة في الواردات . وأصبح هذا البند يمثل ٢٢,٤٪ من إجمالي الناتج المحلي مقابل ١٦,٩٪ في عام ١٩٧٥ .

ومن ناحية الأهمية النسبية للدخل المتولد في القطاعات المختلفة فمازال النفط يقع في المرتبة الأولى ، وأن انخفضت أهميته النسبية الى ٦١,٥٪ عام ١٩٧٩ مقابل ٦٧,٢٪ في عام ١٩٧٥ . ويليه في الأهمية قطاع الإدارة الحكومية والدفاع الذي ارتفع الى ١٠,٧٪ مقابل ٧,٣٪ في بداية الفترة .

جدول رقم (٣)
الأهمية النسبية لمصادر الناتج المحلي

البيانات	١٩٧٥	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٧٨	١٩٧٩
النفط والمعادن	٦٧,٢	٦٤,١	٦٠,٨	٥٥,٨	٦١,٥
التشييد والاسكان	١٠,٠	١٠,٠	٩,٦	٩,٦	٧,٧
الإدارة الحكومية والدفاع	٧,٢	٨,٦	٩,٥	١١,٩	١٠,٧
التجارة الداخلية	٥,٣	٦,٠	٧,٤	٨,١	٧,١
النقل والواصلات	٣,٠	٣,١	٣,٢	٣,٧	٣,١
الزراعة والاسماك	٢,٨	٢,٦	٢,٧	٣,٠	٢,٧
إيجارات المساكن	١,٣	١,٧	٢,١	٢,٤	٢,٣
البنوك	١,٤	١,٤	١,٥	١,٦	١,٥
الخدمات الأخرى وباقي القطاعات	١,٢	١,٤	١,٦	١,٧	١,٤
الكهرباء والمياه	٢	٢	٧	٠,٩	٨
الصناعة	٣	٥	٩	١٣	١٢
	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠

جدول رقم (٤)

استخدام الناتج القومي بالاسعار الجارية
(مليون ريال عماني)

١٩٧٩	١٩٧٨	١٩٧٧	١٩٧٦	١٩٧٥	بيانات
٥٩٢.١	٥٢١.٠	٤٢٦.٩	٣٦١.١	٣٤٤.١	مجموع الاستهلاك
٣٠٨.٦	٢٧١.٠	٢٠٣.٩	١١٧.٦	١١٥.١	خاص *
٢٨٣.٥	٢٥٠.٠	٢٢٣.٠	٢٤٣.٥	٢٢٩.٠	حكومي
٣١٨.٠	٢٨١.٠	٣١٠.٨	٣٢١.٢	٢٥٨.٠	اجمالي الاستثمار
١٠١.٠	٩٠.٩	٨٠.٩	٦٠.٤	٥٠.٠	خاص
٢١٧.٠	١٩٠.١	٢٢٩.٩	٢٦٠.٨	٢٠٨.٠	حكومي
٢٦٢.٤	٩٠.٨	١٤٢.٤	١٤٤.٧	١٢٢.١	صافي الصادرات من السلع والخدمات
١١٧٢.٥	٨٩٢.٨	٨٨٠.١	٨٢٧.٠	٧٢٤.٢	اجمالي الناتج المحلي مقوما بسعر السوق

* يشمل التغير في رصيد المخزون السلمي .

جدول رقم (٥)

الاهمية النسبية لاستخدامات الناتج المحلي

١٩٧٩	١٩٧٨	١٩٧٧	١٩٧٦	١٩٧٥	بيانات
٥٠.٥	٥٨.٢	٤٨.٥	٤٣.٧	٤٧.٥	مجموع الاستهلاك
٣٦.٣	٣٠.٢	٢٢.٢	١٤.٢	١٥.٩	خاص
٢٤.٢	٢٨.٠	٢٥.٣	٢٩.٥	٣١.٦	حكومي
٢٧.١	٣١.٥	٣٥.٣	٣٨.٨	٣٥.٦	الاستثمار
٨.٦	١٠.٢	٩.٢	٧.٣	٦.٩	خاص
١٨.٥	٢١.٣	٢٦.١	٣١.٥	٢٨.٧	حكومي
٢٢.٤	١٠.٢	١٦.٢	١٧.٥	١٦.٩	صافي الصادرات
١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	اجمالي الناتج المحلي مقوما بسعر السوق

الفصل الثالث الاستثمارات

بلغ حجم اجمالي الاستثمارات في مشروعات التنمية التي نفذتها الحكومة والقطاع الخاص معا في السنوات ١٩٧٦ - ١٩٧٩ نحو ١٢٣١ مليون ريال عماني منها ٨٩٧,٨ مليون ريال عماني نفذتها الحكومة و ٣٣٣,٢ مليون ريال عماني نفذها القطاع الخاص ، أي بنسبة تنفيذ قدرها ١٠٦,٦٪ من اجمالي المخطط لهذه الأعوام .

وقد حقق القطاع الحكومي في تلك السنوات ١٠٨,٢٪ من حجم الاستثمارات التي كانت مخططة له ، كما حقق القطاع الخاص ١٠٢,٥٪ من اهداف الاستثمار التي توقعتها له خطة التنمية .

ويتبين من تحليل مفردات الاستثمار الحكومي انه وإن تجاوز الرقم الاجمالي للاستثمارات المنفذة ما كان مخططا فان عناصر هذا التنفيذ قد اختلفت عما كان مخططا نتيجة الانخفاض في معدل استثمارات بعض الجهات ، وتجاوز استثمارات جهات أخرى . فنجد ان الوزارات المدنية كان مخططا لها استثمارات تبلغ ٦٢٧,٠ مليون ريال عماني خلال الفترة ١٩٧٦ - ١٩٧٩ بينما قامت بتنفيذ ما قيمته ٥٣٠ مليون ريال فقط خلال نفس الفترة . أي بنسبة تنفيذ قدرها ٨٣,٢٪ كما ان الخطة قدرت ان تبلغ حصة الحكومة في المصروفات الرأسمالية لشركة نفط عمان نحو ٧٨ مليون ريال عماني بينما بلغ المنصرف الفعلي ١٢٨ مليون ريال عماني أي بنسبة ١٦٤,١٪ من تقديرات الخطة . كذلك قدرت الخطة ان تبلغ مصروفات قطاع الدفاع والامن القومي ذات الطابع المدني نحو ١١٥ مليون ريال عماني وقد بلغ المنصرف الفعلي ٢٤٠ مليون ريال عماني أي بنسبة ٢٠٨,٧٪ عن تقديرات الخطة .

جدول رقم (٧) تفصيل الاستثمار الحكومي المنفذ (مليون ريال عماني)

بيــــــــــــــــان	مخطط ٧٩/٧٦	فعلي ٧٩/٧٦	نسبة التنفيذ /
استثمارات الوزارات المدنية	٦٢٧,٠	٥٣٠	٨٣,٢
حصة الحكومة في المصروفات الرأسمالية لشركة نفط عمان	٧٨,٠	١٢٨	١٦٤,١
مصروفات الدفاع ذات الطابع المدني	١١٥,٠	٢٤٠	٢٠٨,٧
جملة الاستثمارات الحكومية	٨٣٠,٠	٨٩٨	١٠٨,٢

كذلك نجد أن معدلات التنفيذ قد اختلفت على مستوى القطاعات . فقد كان هناك انخفاض في معدل تنفيذ بعض القطاعات وتجاوز في استثمارات قطاعات أخرى .

جدول رقم (٦)

الاستثمارات المنفذة (مليون ريال عماني)

اجمالي	١٩٧٥	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٧٨	١٩٧٩	٧٩/٧٦
الاستثمار الحكومي	٢٠٨,٠	٣١٠,٨	٣٢٩,١	١٩٠,١	٢١٧,٠	٨٩٧,٨
الاستثمار الخاص	٥٠,٠	٦٠,٣	٨٠,٩	٩٠,٩	١٠١,٠	٣٣٣,٢
اجمالي الاستثمارات	٢٥٨,٠	٣٧١,٢	٤١٠,٠	٢٨١,٠	٣١٨,٠	١٢٣١

جدول رقم (٨)

الموقف التراكمي للاستثمارات الحكومية من عام ٧٦ - ١٩٧٩
موزعة على القطاعات الاقتصادية

القطاعات	اجمالي المخطط ٧٦ - ٧٩ مليون ريال	اجمالي المنفذ ٧٦ - ٧٩ مليون ريال	نسبة التنفيذ %
النفط والمعادن	١٤٢٣	١٤٨٣	٪١٠٤٢
الزراعة والاسماك	٢٨٥	١٤٩	٪ ٥٢٣
الصناعة	٢٤٧	٥٢	٪ ٢١٥
التجارة والسياحة	١١٩	١٧٢	٪١٤٤٥
الهياكل الاقتصادية	٣٧٩٢	٣٦١٠	٪ ٩٥٢
الهياكل الاجتماعية	٨٩٢	٥٧٢	٪ ٦٤١
الادارة العامة *	١٤١٢	٢٨٧٧	٪٢٠٣٨
المؤسسات المالية	١٣٠	٦٢	٪ ٤٧٧
جملة القطاعات	٨٣٠٠	٨٩٧٨	١٠٨٣

* تشمل المصرفيات الائتمانية ذات الطابع المدني لقطاع الدفاع والامن القومي

وقد حققت استثمارات القطاع الخاص نموا مستمرا من سنة لآخرى
فبلغ مجموعها في السنوات الاربع نحو ٣٢٣ مليون ريال عماني وذلك مقابل
استثمارات مخططة قدرها ٣٢٥ مليون ريال عماني أي بمعدل تنفيذ قدره
٪١٠٢,٥ .

جدول رقم (٩)

بيان مقارنة عن استثمارات القطاع الخاص المنفذة
في سنة ١٩٧٦ الى سنة ١٩٧٩
(مليون ريال عماني)

بيــــــــــــان	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٧٨	١٩٧٩	اجمالي ٧٦/٧٩
حصة الشركاء في استثمارات شركة تنمية نفط عمان	١٠٥	١٢٦	٢٤٣	٣٤٦	٨٠٠
استثمارات شركات النفط الاخرى	٥٥	٩٠	١٠٦	١٩١	٤٤٣
الاســــــــــــكان والتشييد	٢٦١	٣٦٢	٢٩٤	٣٠٠	١١١٧
شركة الاسمنت	-	٢٠	-	-	٢٠
مشروع النحاس	٠٣	٠٤	٠٥	٠١	١٢
مشروعات صناعية اخرى	٩٥	١٨٤	١٤١	٩٤	٥١٤
مشروعات تجارية	١٦	٢٣	٢٧	٢٠	٧٠
مشروعات زراعة واسماك	١٢	١٦	٢٢	٣٧	١٥٩
قطاعات اخرى	٥٥	٨٤	٩١	٢١	١٩٦
المجمــــــــــــوع	٦٠٤	٨٠٩	٩٠٩	١٠١٠	٣٢٣

- ١ - مشروع مطاحن دقيق عمسان .
- ٢ - مشروع صوامع الغلال وتوسعاتها .
- ٣ - مشروع خزانات النفط في ريسوت .
- ٤ - محطة الكهرباء وتحلية المياه بالغبرة وتوسعاتها .
- ٥ - اقامة وتشغيل محطات كهرباء في ٢٦ مدينة وقرية .
- ٦ - توسعات في شبكات توزيع الكهرباء والمياه .
- ٧ - مشروع تعميم مطرح الكبرى .
- ٨ - مشروعات تعميم وخدمات مناطق القرم والخورير .
- ٩ - انشاء خط أنابيب من بيال الى العاصمة لاستغلال الغاز الطبيعي .
- ١٠ - مشروع مطرح للأسماك .
- ١١ - انشاء صندوق تشجيع الصيادين .
- ١٢ - انشاء بنك تنمية عمان .
- ١٣ - انشاء ميناء ريسوت الجديد .
- ١٤ - انشاء مطار صلالة .
- ١٥ - انشاء وتشغيل فندق انتركونتيننتال .
- ١٦ - انشاء وتشغيل مستشفى صلالة .
- ١٧ - توسعات مستشفيات النهضة وخولة ونزوى وصور وصحار .
- ١٨ - انشاء عدد كبير من المراكز والعيادات الصحية في مختلف الولايات .
- ١٩ - انشاء معهد التدريب الزراعي في نزوى .
- ٢٠ - انشاء معاهد للمعلمين .
- ٢١ - انشاء عدد كبير من المدارس في جميع أنحاء السلطنة .
- ٢٢ - انشاء أربع مراكز جديدة للتدريب المهني .
- ٢٣ - انشاء معهد الادارة العامة .
- ٢٤ - انشاء محطة الأقمار الصناعية .

اما التوزيع الجغرافي للاستثمارات الحكومية فقد جاء متمشيا الى حد كبير مع ما كان مخططا . ذلك أن أهداف الخطة الأولى نصت على ضرورة توزيع الاستثمارات جغرافيا بحيث تعود بالنفع على مختلف مناطق البلاد وسائر أهلها وحتى يزول التفاوت في مستوى العيشة بين مختلف المناطق مع ايلاء اولوية خاصة للمناطق الأقل تقدما في الوقت الحاضر . وقد خص منطقة العاصمة ٣٠,٤٪ من الاستثمارات المنفذة والمنطقة الجنوبية ٢٥,١٪ وباقي المناطق ٤٤,٥٪ .

جدول رقم (١٠)

التوزيع الجغرافي للاستثمارات الحكومية المخططة
والمنفذة خلال الفترة ١٩٧٦ - ١٩٧٩

المنطقة	المخطط		المنفذ	
	مليون ريال	%	مليون ريال	%
العاصمة	٢٧٢٠	٣٢,٧	٢٧٢٠٩	٣٠,٤
الداخل	٣٢٥٠	٣٩,٢	٣٩٩٠٥	٤٤,٥
الجنوبية	٢٣٣٠	٢٨,١	٢٢٥٠٤	٢٥,١
الجملة	٨٣٠٠	١٠٠	٨٩٧٠٨	١٠٠

وقد تم خلال السنوات الاربع استكمال المشروعات التي كان قد بدأ العمل فيها قبل بداية الخطة الخمسية الأولى ، كما تم تنفيذ عدد كبير من المشروعات الجديدة . وفيما يلي بيان بأهم المشروعات التي تمت فعلا اثناء سنوات الخطة :

- ٢٥ - توسعات شبكة الهاتف والتلكس .
- ٢٦ - مشروعات تقوية البث الاذاعي والتليفزيوني .
- ٢٧ - اقامة مساكن شعبية في مناطق مختلفة من السلطنة .
- ٢٨ - اقامة مراكز اجتماعية وادارية في المنطقة الجنوبية .
- ٢٩ - طريق السبب - نزوى .
- ٣٠ - طريق روي - بستان - سداب .
- ٣١ - طريق مطرح - مسقط البحري .
- ٣٢ - طريق المصنعة - الرسستاق .
- ٣٣ - طريق عبرى - البريمي .
- ٣٤ - طريق مطرح - قريات .
- ٣٥ - طريق بدبد - صور .
- ٣٦ - طريق ثرثيث - صلالة .
- ٣٧ - طريق صلالة - طاقة - العمورة .
- ٣٨ - طريق الجبل الأخضر .
- ٣ - طريق نزوى - ثمرت الذي يبلغ طوله اكثر من ثمانمائة كيلو متر .
- وقد تمت اجزاء منه فعلا ، ومن المتوقع أن يكتمل في نهاية عام ١٩٨١ .
- ٤ - خط أنابيب الغاز الطبيعي الى صحار . وقد بدأ العمل في تنفيذه فعلا ، ومن المتوقع أن يكتمل قبل نهاية ١٩٨١ .
- ٥ - مشروع تعدين وصهر النحاس ، وقد بدأ العمل في تنفيذه فعلا ، ومن المتوقع أن يكتمل ويبدأ الانتاج في سنة ١٩٨٢ .
- ٦ - مشروع الاسمنت بطاقة ٦٢٤ الف طن سنويا . وقد بدأ العمل في تنفيذه فعلا ، ومن المتوقع أن يكتمل ويبدأ الانتاج في منتصف عام ١٩٨٣ .
- ٧ - مشروع المنطقة الصناعية في الرسيل وقد تمت دراستها ومن المتوقع أن يتم انشاء المرحلة الاولى منها في بداية ١٩٨٢ .
- ٨ - مشروع مصفاة النفط بطاقة ٥٠ الف برميل يوميا ، وقد بدأ العمل في تنفيذه فعلا ، ومن المتوقع أن يكتمل ويبدأ الانتاج قبل نهاية ١٩٨٢ .

وذلك علاوة على عدد آخر من المشروعات الهامة بدأ فيها العمل فعلا أثناء سنوات الخطة الخمسية الأولى ويتوقع الانتهاء منها في بداية سنوات الخطة الثانية . وأهم هذه المشروعات ما يلي :

- ١ - أربعة طرق جبلية بالمنطقة الجنوبية مجموع طولها ٢٠٨ كيلو متر ، ومن المتوقع أن يتم انشاؤها في نهاية عام ١٩٨١ .
- ٢ - طرق مسندم وقد تم فعلا انشاء جزء منها ومن المتوقع أن تستكمل في نهاية عام ١٩٨١ .

الفصل الرابع

موارد واستخدامات الدولة

تميزت السنوات الاربع باستقرار ملحوظ للموقف المالي للسلطنة . ويرجع ذلك اساسا الى ترشيد الانفاق الحكومي .. واتباع نظام المناقصات في التعاقد ، وادخال العديد من التنظيمات التي أدت الى تطوير نظام الادارة المالية للدولة بحيث أصبحت الرقابة المالية أكثر احكاما .

ويدراسة الموقف التراكمي للاعوام الاربعة من الخطة (١٩٧٦ - ١٩٧٩) يتضح ان الخطة قدرت ان يبلغ اجمالي الموارد في الاعوام الاربعة نحو ٢٢١٣ مليون ريال عماني بينما بلغت الموارد الفعلية نحو ٢٦٧١ مليون ريال عماني أي بزيادة قدرها ١٥,٤٪ عما كان واردا بالخطة وقدرت الخطة ان تبلغ الإيرادات النفطية نحو ١٨١١ مليون ريال عماني بينما بلغت الإيرادات المحققة فعلا نحو ٢٠٢٠ مليون ريال عماني ، أي بزيادة قدرها ١٢,١٪ عما كان واردا بتقديرات الخطة . أما بالنسبة للمصروفات فقد قدرت الخطة أن تبلغ نحو ٢٢١٣ مليون ريال عماني ، بينما بلغت المصروفات الفعلية نحو ٢٥٩٢ مليون ريال عماني أي بزيادة قدرها نحو ١٢٪ عن تقديرات الخطة . ورغم التقارب في الاجماليات بين المخطط والمحقق الفعلي فهناك بعض الفروقات على مستوى البنود المختلفة .

جدول رقم (١١)

اجمالي الموارد والمصروفات الفعلية والمخططة

خلال الاعوام ٧٦ الى ١٩٧٩

(مليون ريال عماني)

البيان	اجمالي الموارد والمصروفات الفعلية	اجمالي الموارد والمصروفات المخططة	نسبة التنفيذ الفعلي الى المخطط
اولا : الإيرادات :			
الإيرادات النفط	٢٠٢٠	١٨١١	٪١١٢ر
الإيرادات اخرى	١٧٣	١١٧	٪١٤٧ر
قروض ومعونات خارجية	٤٦٨	٣٨٥	٪١٢١ر٣
جملة الموارد	٢٧٧١	٢٢١٣	٪١١٥ر٤
ثانيا : المصروفات :			
الدفاع والامن القومي	*١٠٤٢	*٨٢٧	٪١٢٦ر١
المصروفات المدنية المتكررة	٥٧٤	٥٤٩	٪١٠٤ر
المصروفات المدنية الانشائية	٦٥٨	٧١٥	٪ ٩١ر
احتياطي عام	-	٢٨	-
سداد القروض وفوائدها	٣١٧	١٩٤	٪١٦٢ر١
اجمالي المصروفات	٢٥٩٢	٢٢١٣	٪١١٢

* يدخل فيها ٢٤٠ مليون ريال عماني مصروفات ذات طابع مدني انمائي .

* يدخل فيها ١١٥ مليون ريال عماني مصروفات ذات طابع مدني انمائي .

جدول رقم (١٢)

مالية الحكومة

(مليون ريال عماني)

البيانات	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٧٨	١٩٧٩	اجمالي ٧٩/٧٦
ايرادات النفط	٤٥٥	٤٨٢	٤٥٨	٦٢٥	٢٠٢٠
ايرادات اخرى	٣٢	٣٨	٤٥	٥٨	١٧٢
اجمالي ايرادات الذاتية	٤٨٧	٥٢٠	٥٠٣	٦٨٢	٢٢٠٢
المصروفات المتكررة :					
الدفاع والامن القرمي	٢٧٢	٢٢٧	٢٦٥	٢٦٩	١٠٤٢
الوزارات المدنية	٩٥	١٢٧	١٢٨	١٤٤	٥٠٤
حصة الحكومة في المصروفات المتكررة لشركة تنمية نفط عمان	١٢	١٥	١٩	٢٤	٧٠
الفوائد المدفوعة عن القروض	٧	١٠	١٦	٢٠	٥٢
اجمالي المصروفات المتكررة	٣٨٦	٣٨٩	٤٣٨	٤٥٧	١٦٧٠
الفائض او العجز الجارى	١٠٦+	١٣١+	٦٥+	٢٢٦+	٥٢٢+
مصرفات التنمية :					
الوزارات المدنية	١٨١	١٣٠	٨٩	١٢٠	٥٢٠
حصة الحكومة في مصرفات شركة تنمية نفط عمان	١٤	١٦	٢٤	٦٤	١٢٨
اجمالي مصرفات التنمية	١٩٥	١٤٦	١٢٢	١٩٤	٦٥٨
الفائض او العجز الاجمالي	٩٤-	١٥-	٥٨-	٤٢+	١٢٥-
معمونات	١٨+	٩٣+	٧+	٦٢+	١٨٠+
مصافي الاقتراض	٨٠+	٢٢-	١٩+	٥٢-	٢٤+
قروض جديدة مستلمة	(١٠٥+)	(٦٠+)	(٨٢+)	(٤١+)	(٢٨٨+)
اقساط قروض مدفوعة	(٢٥-)	(٨٢-)	(٦٢-)	(٩٢-)	(٢٦٤-)
جملة وسائل مواجهة العجز	٩٨+	٧٠+	٣٦+	١٠+	٢٠٤+
الفائض او العجز النهائى	٤+	٥٥+	٢٢-	٥٢+	٧٨٠+

وقد اتجه اجمالي الايرادات الذاتية الى الارتفاع في جميع السنوات باستثناء عام ١٩٧٨ الذي شهد انخفاضا في اجمالي الايرادات الذاتية عن مستوى عام ١٩٧٧ نتيجة انخفاض انتاج النفط مع ثبات سعره ، وبالتالي انخفاض ايرادات النفط . أما الايرادات غير النفطية فقد اتجهت الى الارتفاع خلال جميع السنوات .

ومن ناحية اخرى فقد اتجهت المصروفات الجارية الى الارتفاع المستمر خلال جميع السنوات نتيجة للتوسع الذي حدث في مختلف المجالات ، ونتيجة للارتفاع الدولي في مستوى الاسعار العام . أما مصرفات التنمية المدنية بما في ذلك حصة الحكومة في المصروفات الرأسمالية لشركة تنمية نفط عمان فقد تفاوتت من سنة لآخرى وذلك لانها مرتبطة بتوقيت اعداد المشروعات .

هذا وقد سجلت الموازنة عجزا اجماليا في جميع السنوات فيما عدا عام ١٩٧٩ الذي تحقق فيه فائض اجمالي . وبالنسبة للمعونات والقروض الجديدة فقد تفاوتت بين سنة واخرى . هذا وقد انخفضت مديونية الدولة انخفاضا ملحوظا في ١٩٧٩ بسبب قيام الحكومة بالتبكير في سداد الديون ذات الشروط التجارية في تلك السنة .

ويتبين من جدول مالية الحكومة أن جملة مصروفات الحكومة الجارية والانمائية في الاربع سنوات قد بلغت ٢٢٢٨ مليون ريال عماني ، في حين ان مواردها الذاتية قد بلغت ٢٢٠٣ مليون ريال عماني ، أي بعجز ١٢٥ مليون ريال عماني فحسب . ويمثل هذا العجز نسبة قدرها ٥,٤٪ من جملة المصروفات الحكومية الجارية والانمائية الراسمالية .

وتمت مقابلة العجز في الموارد المشار اليها عن طريق المعونات بصفة اساسية حيث بلغ حجم المعونات المحصلة فعلا خلال الاربع سنوات ١٨٠ مليون ريال عماني . ولكن بالنظر الى أن حجم المعونات المحصلة لم يكن منتظما من سنة لآخرى فقد اضطرت الدولة الى الاقتراض في بعض السنوات ثم سداد القروض في سنوات اخرى . وبذلك بلغ صافي الاقتراض في نهاية الاربع سنوات ٢٤ مليون ريال عماني .

وقد ترتب على حصيللة هذه العناصر الثلاثة أي عجز الموارد الذاتية وحجم المعونات المحصلة ، وحجم صافي الاقتراض ، ان اسفرت الاربع سنوات عن فائض صغير في حجم الموارد الاجمالية المتاحة بلغت قيمته ٧٩ مليون ريال عماني . ويلاحظ ان هذا الفائض قد استخدم بالكامل في مقابلة التزامات مالية اخرى على الدولة غير وارده في جدول مالية الحكومة . وتتمثل هذه الالتزامات في مساهمات الحكومة في رؤوس أموال المؤسسات الدولية والاقليمية وبعض المؤسسات المحلية حيث جرى العمل في نظام الموازنة على عدم ادراج هذه البنود كمصروفات وانما تظهر في الحساب الختامي للدولة كاستخدامات راسمالية .

كما يتبين انه من جملة المصروفات الحكومية الجارية والانمائية والتي بلغ مجموعها في الاربع سنوات ٢٢٢٨ مليون ريال عماني كما سلفت الاشارة فانه قد تم استخدام ١٠٤٣ مليون ريال عماني منها في اغراض الدفاع والامن القومي ، أي بنسبة ٤٤,٨٪ من جملة هذه المصروفات .

وفي الجانب المدني تم استخدام ٥٠٤ مليون ريال عماني في مقابلة المصروفات المتكررة المدنية أي بنسبة ٢١,٧٪ من جملة المصروفات الجارية والانمائية وكذلك استخدم في مقابلة المصروفات الانمائية المدنية ٥٣٠ مليون ريال عماني أي بنسبة ٢٢,٨٪ وخص سداد الفوائد على قروض الدولة ٥٢ مليون ريال عماني أي بنسبة ٢,٣٪ .

وبلغت حصة الحكومة في المصروفات المتكررة لشركة تنمية نفط عمان ٧٠ مليون ريال عماني أي بنسبة ٣٪ من جملة المصروفات الحكومية الجارية والانمائية . كما بلغت حصتها من المصروفات الراسمالية للشركة المذكورة ١٢٨ مليون ريال عماني أي بنسبة ٥,٥٪ .

ويتضح مما سبق أن هيكل استخدام الموارد التي اتاحت خلال السنوات الاربع الأولى من الخطة كان كما يلي :

٤٤,٨٪	مصروفات الدفاع والامن القومي
٢١,٧٪	مصروفات مدنية متكررة
٢٢,٨٪	مصروفات مدنية انمائية
٣,٠٪	حصة الحكومة في المصروفات المتكررة لشركة تنمية نفط عمان
٥,٤٪	حصة الحكومة في المصروفات الانمائية لشركة تنمية نفط عمان
٢,٣٪	سداد فوائد قروض الدولة
١٠٠	

الفصل الخامس التقود والائتمنان

حدث نمو سريع في حجم الجهاز المصرفي بالسلطنة استجابة للتوسع الكبير في النشاط الاقتصادي خلال السنوات الاربع الاولى للخطة . فبلغ عدد البنوك العاملة بالسلطنة بخلاف البنك المركزي العماني ٢٢ بنكا في عام ١٩٧٩ مقابل ١٣ بنكا في عام ١٩٧٥ ، كما ارتفع عدد الفروع العاملة الى ١٣٢ فرعا مقابل ٥٥ فرعا في بداية الفترة . وتشمل هذه البنوك ٢٠ بنكا تجاريا بالاضافة الى بنكين متخصصين هما بنك تنمية عمان وبنك الاسكان العماني .

ونتيجة لازدياد النشاط الاقتصادي في البلاد فقد ارتفع عرض النقود الى ١٢٤,٦ مليون ريال عماني في عام ١٩٧٩ م مقابل ٧٢,١ مليون ريال عماني في عام ١٩٧٥ اي زيادة نسبتها ٧٢,٨٪ ومن مكونات عرض النقود ارتفع النقد لدى الجمهور الى ٧٤,٣ مليون ريال عماني في عام ١٩٧٩ مقابل ٣٨,٦ مليون ريال عماني في عام ١٩٧٥ اي زيادة نسبتها ٩٢,٥٪ كما ارتفعت الودائع تحت الطلب الى ٥٠,٣ مليون ريال عماني في عام ١٩٧٩ مقابل ٢٣,٥ مليون ريال عماني في عام ١٩٧٥ اي زيادة نسبتها ٥٠,١٪ .

جدول رقم (١٣)

عرض النقود (مليون ريال عماني)

	١٩٧٥	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٧٨	١٩٧٩
النقد لدى الجمهور	٢٨٦	٤٧٨	٥٥٥	٦٤٤	٧٤٣
ودائع تحت الطلب	٢٣٥	٥٤٩	٥٨٢	٥٣٧	٥٠٣
عرض النقود	٧٢١	١٠٢٧	١١٣٣	١١٨١	١٢٤٦
ودائع لاجل وادخارات	٤٠٥	٥٧٩	٨٨٤	١٠٧٦	١١٨٥
السيولة المحلية الخاصة	١١٢٦	١٦٠٦	٢٠١٧	٢٢٥٧	٢٤٣١
الودائع الحكومية	٣٣٥	٣٩٣	٧١٥	٤٢٥	٦٨١
السيولة الاجمالية	١٤٦١	١٩٩٩	٢٧٣٢	٢٦٨٢	٢١١٢

كذلك ارتفعت الودائع لاجل والادخارات الى ١١٨,٥ مليون ريال عماني في عام ١٩٧٩ مقابل ٤٠,٥ مليون ريال عماني في عام ١٩٧٥ اي بزيادة نسبتها ١٩٢,٦٪ .

ونتيجة لذلك فقد ارتفعت السيولة المحلية الخاصة - وهي تمثل مجموع عرض النقود والودائع الادخارية - الى ٢٤٣,١ مليون ريال عماني في عام ١٩٧٩ مقابل ١١٢,٦ مليون ريال عماني في عام ١٩٧٥ اي بزيادة نسبتها ١١٥,٩٪ وقد كان معدل نمو حجم السيولة النقدية الخاصة سريعا في السنتين الاوليتين حيث بلغ نحو ٤٢٪ في سنة ١٩٧٦ و ٥٢٪ سنة ١٩٧٧ ثم تباطأ بعد ذلك حيث بلغ ٢٢٪ في سنة ١٩٧٨ و ١٠٪ في سنة ١٩٧٩ . ويعكس هذا تطور السياسة المالية والنقدية للدولة التي عملت على الحد من الضغوط التصخمية ومن حجم العجز في الموازنة العامة للدولة . كما يعكس في سنة ١٩٧٨ على وجه الخصوص ثبات أسعار النفط في ذلك العام في نفس الوقت الذي انخفض فيها انتاج النفط وقتئذ .

وارتفعت الودائع الحكومية لدى الجهاز المصرفي الى ٦٨,١ مليون ريال عماني في عام ١٩٧٩ مقابل ٢٣,٥ مليون ريال عماني في عام ١٩٧٥ ، اي بزيادة نسبتها ١٠٢,٣٪ .

وترتب على ذلك زيادة حجم السيولة الاجمالية الى ٢١١,٢ مليون ريال عماني في عام ١٩٧٩ مقابل ١٤٦,١ مليون ريال عماني في عام ١٩٧٥ ، اي بزيادة نسبتها ١١٣,٠٪ .

ويتبين من تحليل العوامل المؤثرة على كمية وسائل الدفع ان اقتراض الحكومة من الجهاز المصرفي كان سببا رئيسيا في التوسع النقدي الكبير الذي طرأ في سنة ١٩٧٦ ثم اتجه حجم هذا الاقتراض الى الثبات في سنتي ١٩٧٧ و ١٩٧٨ بفضل الجهود التي بذلت للتحكم في حجم عجز الموازنة

جدول رقم (١٤)
العوامل المؤثرة على كمية وسائل الدفع
(مليون ريال عماني)

١٩٧٨	١٩٧٨	١٩٧٧	١٩٧٦	١٩٧٥	البيــــــــان
٤٠٢	٦٩٨	٦٤٤	١٠٧٨	٦٩١	مطلوبات الجهاز المصرفي من الحكومة
٠٠٢	٤٩٠٢	٨٠٤	١٨٠٢	٧٠٠	للبنك المركزي العماني
٤٠٠	٢٠٠١	٥٦٠	٨٩٥	٦٢٢	للبنوك التجارية
٢٢١٨	١٩٧٧	١٦٦٢	١١٩٤	٨٥٢	مطلوبات البنوك التجارية من القطاع الخاص
١٨٦٢+	٧٢٣١+	١٠٧٢٢+	٢١٠٠+	٢٣١٠+	صافي الموجودات الاجنبية ١+٢+٢
٥٥٧٠+	٤٦٠١+	٤٤٧٠+	٢٧٠٢+	٢٩٢٢+	١ - الارصدة الاجنبية للحكومة
١٤٢٢٢+	٦٠٤٠+	٩٦٨٠+	٦٨٠٤+	٥٥٨٠+	٢ - صافي الموجودات الاجنبية للبنك المركزي العماني
١٥٢٢٠+	٩٧٠٢+	١٠٥٥٠+	٧٦٠٨+	٥٦٠٨+	(١) الموجودات
١٠٠٧-	٢٦٨-	٨٧-	٨٠٤-	١٠٠-	(ب) المطلوبات
١١٧-	٢٢٢١-	٢٤٢٢-	٧٤٧٠-	٤٨٩٠-	٣ - صافي الموجودات الاجنبية للبنوك التجارية
٦٧٨+	٢١٨٠+	٢٢٢٢+	١٥٠٢+	٢٢٢٠+	(١) الموجودات
٧٩٥-	٦٩٤-	٦٧٠١-	٩٠٠٠-	٧٢٢٠-	(ب) المطلوبات

العامه للدولة . ثم انخفض اقتراض الحكومة من الجهاز المصرفي انخفاضاً كبيراً في سنة ١٩٧٩ حيث استخدمت الحكومة الزيادة في ايراداتها النفطية ، التي طرأت نتيجة لارتفاع أسعار النفط في النصف الثاني من ذلك العام ، في تخفيض حجم مديونيتها قصيرة الأجل .

وأما بالنسبة للائتمان المصرفي المقدم من الجهاز المصرفي الى القطاع الخاص فقد تمشى أيضاً مع التطور العام لكمية وسائل الدفع حيث ارتفع حجم هذا الائتمان ارتفاعاً كبيراً في السنتين ١٩٧٦ و ١٩٧٧ بمعدل ٤٪ و ٣٩٪ على التوالي ثم تباطأ معدل زيادته الى ١٩٪ و ١٢٪ في السنتين التاليتين .

وفي نفس الفترة ارتفع صافي الموجودات الاجنبية الى ١٨٦,٢ مليون ريال عماني في عام ١٩٧٩ مقابل ٣٦,١ مليون ريال عماني في عام ١٩٧٥ ، أي بزيادة نسبتها ٤١٦,٠٪. وقد تركز أكبر قدر من هذه الزيادة في سنة ١٩٧٩ بسبب ارتفاع أسعار النفط كما سلفت الاشارة . ولكن عامي ١٩٧٧ و ١٩٧٨ يمثلان أيضاً تحسناً ملحوظاً في حجم صافي الارصدة الاجنبية بالمقارنة بالعامين السابقين عليهما .

جدول رقم (١٥)

توزيع الائتمان المصرفي للبنوك التجارية على القطاعات الاقتصادية

(مليون ريال عماني)

البيان	١٩٧٥		١٩٧٦		١٩٧٧		١٩٧٨	
	قيمة	%	قيمة	%	قيمة	%	قيمة	%
الاستيراد	٢٧٠٢	٥٨٫١	٢٨٠١	٥٨٫١	٣٥٧٦	٦٨٫٢	٤٣٧٦	٦٠٫٤
التصدير	٠٫٠	٠٫٠	٠٫٠	٠٫٠	٠٫٢	٠٫٠	٠٫٠	٠٫٠
تجارة الجملة والمفروق	٨٥	١٫٨	٧٦١	١٦٫١	٤٨٠	٩٫٨	١٠٧٧	١٤٫٨
التعمدين	١٢٢	٢٫٦	١٢٢	٢٫٦	١٠٠	٢٫٠	١٠٠	١٫٣
التشييد	١٧٠١	٣٦٫٦	١٤٨٠	٣١٫٦	٩٤٠	١٨٫٢	١٣٤٧	١٧٫٦
الصناعة	٠٫٧	٠٫٠	١٫٠	٠٫٠	٢٫٢	٠٫٠	٢٫٥	٠٫٠
الكهرباء والغاز والمياه	١٠٠	٢٫١	—	—	٠٫٢	٠٫٠	٠٫٠	٠٫٠
الواصلات والنقل	٠٫٨	٠٫٠	٤٠٠	٨٫٦	٢٠٠	٤٫٠	٦٧٦	٨٫٨
المؤسسات المالية	—	—	٠٫١	٠٫٠	—	٠٫٠	٠٫٧	٠٫٠
الخدمات	١٨٠	٣٫٨	١٢٢	٢٫٦	٢٥٠	٥٫٠	٢٠٠	٢٫٦
الحكومة	٦٢٠١	١٣٠٫٢	٨١٢٢	١٧٠٫٢	٥٦٢٤	١١٠٫٤	٤٧٠٠	٦٠٫٤
ديون شخصية	١٠٠٢	٢١٫٠	٢١٠٢	٤٤٫٠	١٢٨٠	٢٥٫٠	١٥٠١	١٩٫٠
الزراعة والصناعة	—	—	٠٫٢	٠٫٠	٠٫٢	٠٫٠	٠٫٢	٠٫٠
أخرى	٢٠٠	٤٫٠	٧٨٠	١٦٫٠	٤٢٠	٨٫٠	٤٣٤٠	٥٦٫٠
المجموع	١٤٧٠٠	١٠٠	٢٠٨٢٠	١٠٠	٢٢٩٠٠	١٠٠	٢٤٥٠٢	١٠٠

ويتحلل صافي الموجودات الاجنبية يتبين ان الارتفاع قد تم اساسا في صافي الموجودات الاجنبية للبنك المركزي العماني حيث ارتفعت الى ١٤٢٫٣ مليون ريال عماني في سنة ١٩٧٩ مقابل ٥٥٫٨ مليون ريال عماني في سنة ١٩٧٥ ، اي بزيادة نسبتها ١٥٥٫٠٪ ويرجع ذلك الى سداد مديونية الحكومة للبنك المركزي ، وكذلك الى زيادة رأسماله ، مما مكنته من زيادة استثماراته في الخارج .

وكذلك تحسن مركز البنوك التجارية تحسنا واضحا ذلك ان صافي الموجودات الاجنبية لديها كان يمثل مركزا مدينا بنحو ٧٥ مليون ريال عماني في سنة ١٩٧٦ ، ثم انخفض صافي مديونيتها الى نحو نصف ذلك في السنتين التاليتين بفضل السياسات المالية والنقدية الحريصة التي اتبعتها الحكومة . ثم انخفض صافي مديونيتها في سنة ١٩٧٩ انخفاضا كبيرا أيضا .

ويتحلل بيانات توزيع الائتمان المصرفي المقدم من البنوك التجارية الى مختلف القطاعات يتضح ان قطاع التجارة والاستيراد والتصدير قد استحوذ على الجزء الأكبر من الائتمان المصرفي اذ بلغ ما حصل عليه في عام ١٩٧٩ نحو ٥٠٪ من المجموع بينما كانت أهميته النسبية في سنة ١٩٧٥ هي حوالي ٣٢٪ ويليه من حيث الاهمية النسبية قطاع التشييد الذي ارتفعت نسبة ما حصل عليه من ائتمان مصرفي من ١١٫٦٪ عام ١٩٧٥ الى ١٥٫٢٪ في عام ١٩٧٩ . وأما الاهمية النسبية للقروض التي قدمتها البنوك التجارية الى الحكومة فقد انخفضت انخفاضا كبيرا من ٤٢٫٩٪ في عام ١٩٧٥ الى ٢٤٫٥٪ في سنة ١٩٧٧ ثم ٨٪ في سنة ١٩٧٨ ، وأخيرا الى ٢٪ في سنة ١٩٧٩ . ويرجع ذلك الى قيام الحكومة في سنتي ١٩٧٧ و ١٩٧٨ بتحويل الجزء الأكبر من مديونيتها قصيرة الاجل من البنوك التجارية الى البنك المركزي العماني . وأما في سنة ١٩٧٩ فقد قامت الحكومة كما سلفت الاشارة بسداد معظم مديونيتها قصيرة الاجل للجهاز المصرفي كله بما في ذلك البنك المركزي العماني .

وقد اتجه المستوى العام لاسعار الفائدة الذي تتقاضاه البنوك التجارية على الائتمان المصرفي الممنوح منها الى الارتفاع طوال الاربع سنوات وبلغ هذا الارتفاع اقصاه في عام ١٩٧٩ وان ظل هذا المستوى اقل من المستوى العالمي لسعر الفائدة حيث ان البنك المركزي العماني قد طبق اثناء تلك الفترة سياسة فرض حد اقصى على سعر الفائدة على الائتمان المصرفي وكذلك على الودائع .

وفي سنة ١٩٧٩ تركز ٧٦,٦٪ من جملة الائتمان المصرفي في الفئة التي خضعت لسعر فائدة يتراوح ما بين ١٠ - ١٢٪ ، في حين ان ٢٦,٧٪ فحسب من جملة الائتمان المصرفي كانت تخضع لهذه الفئة من سعر الفائدة في سنة ١٩٧٥ .

الفصل السادس

ميزان المدفوعات والتجارة الخارجية

أسفرت تقديرات العمليات الجارية في ميزان المدفوعات عن فائض بلغ نحو ١٢٤,٣ مليون ريال عماني في عام ١٩٧٩ مقابل عجز بلغ نحو ١٢,٨ مليون ريال عماني في عام ١٩٧٥. ويرجع ذلك الى الارتفاع للموسم في مستوى الفائض الذي حققه الميزان التجاري حيث ارتفع مستواه الى ٢٩٤,٢ مليون ريال عماني في عام ١٩٧٩ مقابل ١٤٠,٨ مليون ريال عماني في عام ١٩٧٥ . وقابل ذلك زيادة العجز في العمليات الجارية غير المنظورة حيث ارتفع الى ١٦٩,٩ مليون ريال عماني في عام ١٩٧٩ مقابل ١٥٣,٦ مليون ريال عماني في عام ١٩٧٥ .

ومن اهم ما تظهره ارقام ميزان المدفوعات انخفاض تحويلات الارياب الى ٤٦,٥ مليون ريال عماني في عام ١٩٧٩ مقابل ٧٦,٠ مليون ريال صماني في عام ١٩٧٥ . وهذه تشمل تحويلات ارباح شركة تنمية نفط عمان وشركات المقاولات والشركات الاجنبية الاخرى العاملة بالسلطنة . ومن جانب آخر ارتفعت التحويلات الخاصة أي تحويلات العمال الاجانب العاملين بالسلطنة الى نحو ٩٧,٠ مليون ريال عماني في عام ١٩٧٩ مقابل نحو ٦٢,٠ مليون ريال عماني في عام ١٩٧٥ .

كذلك انخفض بند صافي القروض والمعونات الى نحو ٥٨,٠ مليون ريال عماني في عام ١٩٧٩ مقابل ١٢٤,٠ مليون ريال عماني في عام ١٩٧٥ . فقد انخفضت المعونات الى نحو ٦٢,٠ مليون ريال عماني مقابل ٧٢,٠ مليون ريال عماني بينما ان صافي القروض بلغ - ٣,٨ مليون ريال عماني مقابل نحو ٥٢,٠ مليون ريال عماني خلال نفس الفترة .

وقد اسفرت كل هذه العمليات عن فائض نهائي في ميزان المدفوعات قدره نحو ١١٢,٠ مليون ريال عماني في عام ١٩٧٩ مقابل عجز بلغ ١,٥ مليون ريال عماني في عام ١٩٧٥. وقد تمت مقابلة هذا الفائض النهائي في ميزان المدفوعات لسنة ١٩٧٩ بزيادة الارصدة الاجنبية لدى السلطات النقدية بمبلغ ٩١,٥ مليون ريال عماني كذلك فقد تحسنت الارصدة الاجنبية لدى البنوك التجارية بنحو ٢١,٠ مليون ريال عماني.

ويبين من جدول ميزان المدفوعات انه من بين الاربع سنوات التي يمثلها هذا التقرير اسفرت العمليات الجارية عن عجز في سنتي ١٩٧٦ و ١٩٧٨ وعن فائض في سنتي ١٩٧٧ و ١٩٧٩.

جدول رقم (١٦)

تطور ميزان المدفوعات خلال الفترة من ٧٥ - ١٩٧٩

١٩٧٩	١٩٧٨	١٩٧٧	١٩٧٦	١٩٧٥	البيان
					العمليات الجارية المنظورة *
٧٨٧٤	٥٥٢٠	٥٥٩٤	٥٥١٢	٤٨٩٢	- الصادرات واعداء التصدير
٤٢٣٢	٤٢٨٢	٣٩٢٩	٣٨٢٩	٣٤٨٤	- الواردات
٢٤٤٢ +	١١٣٧ +	١٦٦٥ +	١٦٧٤ +	١٤٠٨ +	(١) الميزان التجاري
					العمليات الجارية غير المنظورة *
٤٦٥-	٣٩٧-	٥١٨-	٧٣٩-	٧٦٠-	- تحويلات الارباج
٩٧٢-	٨٣٢-	٧٦٦-	٧٥٩-	٦٢٢-	- التحويلات الخاصة
٦٠٤ +	١٦٦ +	١٨٨-	١٨٨ +	٣٢٣ +	- عائدات الاستثمار (صافي)
٣١٨-	٢٢٩-	٢٤٩-	٢٢٧-	١٨٧-	- خدمات اخرى (صافي)
١٦٩٩-	١٤٤٣-	١٥٤٣-	١٧٠٦-	١٥٢٦-	(ب) جملة العمليات الجارية غير المنظورة
١٢٤٢٣ +	٣٠٦-	١٢٢٢ +	٣١٦-	١٢٤٨-	(ج) اجمالي العمليات الجارية (١ + ب)
٥٨٦	١٢٢-	١٢٢٨	٦٥٨	١٢٤٠	(د) القروض والمعونات (صافي)
٦٦٩	٧٠	٩٢٧	١٨٠	٧١٦	المعونات
٣٨٨-	٨٢٢-	٣٠٩	٤٧٨	٥٢٤	القروض صافي
٨٧	١٥٦	١٢٧	٣٥٧	٢٦٥-	(هـ) رؤوس أموال قطاع النفط (صافي)
٩١	-	-	-	-	(و) توزيعات حقوق المسحبا الخاصة *
٧٩٢-	١٧٢-	٧٢٩-	١٠٢٨-	٨٦٢-	(ز) اخطاء الحساب
١١٢٤ +	٢٣٢٥ +	٧٥٨ +	٤٠٤ +	٥١٥ +	التوازن النهائي (ج + د + هـ + و)
١١٢٤-	٢٣٢٥ +	٧٥٨-	٤٠٤ +	٥١٥ +	التغير في الارصدة الاجنبية
٩١٥-	٣٥٢٢ +	٣٥٤-	٢١٢٢-	١٢٤٨-	- السلطات النقدية
٢٠٩-	١٧٧-	٤٠٩-	٢٥٧٧ +	١٥٢٢ +	- البنوك التجارية

وفي خلال الفترة ارتفعت الواردات السلعية المسجلة الى ٤٣١,٠ مليون ريال عماني في عام ١٩٧٩ مقابل نحو ٢٦٤,٠ مليون ريال عماني في عام ١٩٧٥ بنسبة زيادة بلغت نحو ٦٣,٠٪ وقد ارتفعت الواردات في جميع المجموعات السلعية . اذ ارتفعت الواردات من السلع الاستهلاكية بنحو ٩٤٪ ، والسلع الوسيطة بنحو ٣٥٪ والسلع الاستثمارية بنحو ٥١٪ .

جدول رقم (١٧)

الموقف التفصيلي للمجموعات السلعية في الفترة ٧٥ - ١٩٧٩
(مليون ريال عماني بالاسعار الجارية)

البيان	١٩٧٥		١٩٧٦		١٩٧٧		١٩٧٨		١٩٧٩	
	قيمة	%								
السلع الاستهلاكية	١٠١,٥	٣٨,٤	١١٠,٣	٤٤,٠	١٣٦,٨	٤٥,٣	١٥٨,٤	٤٨,٥	٢٠٣,٩	٤٧,٤
السلع الوسيطة	٧٤,٢	٢٨,١	٥٩,٨	٢٣,٩	٧١,٨	٢٣,٧	٨١,١	٢٤,٨	٩٢,٢	٢١,٦
السلع الاستثمارية	٨٨,٦	٣٣,٥	٨٠,٤	٣٢,١	٩٢,٥	٣١,٠	٨٧,٥	٢٦,٧	١٣٣,٤	٣١,٠
جملة الواردات	٢٦٤,٣	١٠٠	٢٥٠,٥	١٠٠	٣٠٢,٤	١٠٠	٣٢٧,٢	١٠٠	٤٣٠,٥	١٠٠

وتشمل الواردات السلعية المسجلة اعلاه الواردات عن طريق صلالة موزعة طبقا للتوزيع الفعلي في السنوات ١٩٧٩/٧٦ وموزعة بطريقة تقديرية لعام ١٩٧٥ وقد اعتمد في عملية التصنيف على معيار الطلب النهائي حيث تم تصنيف الواردات التي تذهب الى اشباع الطلب الاستهلاكي تحت مجموعة السلع الاستهلاكية اما تلك التي تذهب الى اشباع الطلب الوسيط فقد تم تصنيفها تحت مجموعة السلع الوسيطة كذلك الواردات التي تذهب الى اشباع الطلب الاستثماري فقد صنفت تحت مجموعة السلع الاستثمارية .

وقد حققت الصادرات واعادة الصادرات ارتفاعا كبيرا في عام ١٩٧٩ حيث بلغت نحو ٧٨٧ مليون ريال عماني مقابل نحو ٤٨٩ مليون ريال عماني خلال عام ١٩٧٥ بنسبة ٦١٪ ويرجع ذلك اساسا الى الزيادة التي طرأت على حصيلة النفط نتيجة للزيادات في أسعار النفط وبخاصة في عام ١٩٧٩ . فقد حققت الصادرات النفطية في عام ١٩٧٩ ارتفاعا في حصيلتها بلغت نسبته نحو ٥٢,٠٪ عن عام ١٩٧٥ رغم انخفاض مستوى الانتاج . كذلك حققت الصادرات غير النفطية في عام ١٩٧٩ ارتفاعا في حصيلتها بلغت نسبته نحو ٣٢٧,٠٪ عن مستوى عام ١٩٧٥ .

وجدير بالاشارة الى أن رقم اعادة الصادرات قد حقق تقدما ملموسا خلال الفترة وبدأ يحتل مكانة ملحوظة في التجارة الخارجية للسطنة .

جدول رقم (١٨)

تطور الصادرات في الفترة من ٧٥ - ١٩٧٩
(مليون ريال عماني)

البيان	١٩٧٥	١٩٧٦	١٩٧٧	١٩٧٨	١٩٧٩
الصادرات النفطية	٤٨٨,١	٥٤٣,٨	٥٤٥,٩	٥٢١,٨	٧٤٥,٧
الصادرات غير النفطية	١,١	١,٤	١,٥	٣,٣	٤,٧
اعادة الصادرات	-	٦,٠	١٢,٠	٢٦,٩	٣٧,٠
جملة الصادرات	٤٨٩,٢	٥٥١,٢	٥٥٩,٤	٥٥٢,٠	٧٨٧,٤

الفصل السابع التوظيف

ترتب على زيادة النشاط الاقتصادي خلال السنوات الماضية زيادة في عدد العاملين سواء في القطاع الحكومي أو في القطاع الخاص. فقد زاد عدد العاملين في القطاع الحكومي المدني من ١٩٠٠٠ شخص في عام ١٩٧٥ الى نحو ٣٦٠٠٠ شخص في عام ١٩٧٩. وقد زاد عدد العاملين العمانيين في هذا القطاع من ١٥٠٠٠ شخص في عام ١٩٧٥ الى ٢١٢٧٢ شخص في عام ١٩٧٩. كما زاد عدد العاملين الأجانب من ٤٠٠٠ شخص في عام ١٩٧٥ الى ١٤٧١٩ شخص في عام ١٩٧٩، وقد ترتب على هذه الزيادة ان انخفضت نسبة العاملين العمانيين الى مجموع العاملين في القطاع الحكومي من ٧٩٪ في عام ١٩٧٥ الى ٥٩,٢٪ في عام ١٩٧٩.

جدول رقم (١٩)

عدد العاملين في القطاع الحكومي المدني خلال
السنوات ٧٥ - ١٩٧٩

السنة	عماني	اجنبي	المجموع	العمانيون %
١٩٧٥	١٥٠٠٠	٤٠٠٠	١٩٠٠٠	٧٩,٠
١٩٧٦	١٥٦٨٨	٦٦٤٣	٢٢٣٣١	٧٠,٣
١٩٧٧	١٧٢٦٩	٩٤٩٦	٢٦٧٦٥	٦٤,٥
١٩٧٨	١٨٤٦٦	١١٩٥٨	٣٠٤٢٤	٦٠,٧
١٩٧٩	٢١٢٧٢	١٤٧١٩	٣٦٠٩١	٥٩,٢

وتشير البيانات الاحصائية للتوظيف في القطاع الحكومي الى ان وزارة التربية والتعليم تحتل المرتبة الاولى من حيث نصيبها النسبي في جملة العاملين حيث بلغت نسبة العاملين فيها ٢٣٪ في عام ١٩٧٩، يليها ديوان التشريعات بنسبة ١١,٤٪ ثم وزارة الصحة بنسبة ١٠,٧٪، ثم وزارة الدولة لولاية ظفار بنسبة ٧,٦٪ ثم وزارة شؤون الأراضي والبلديات بنسبة ٧,٢٪ ثم وزارة المواصلات بنسبة ٦,٢٪ ثم وزارة الكهرباء والمياه بنسبة ٤,٩٪. وبالنسبة للعاملين في القطاع الخاص فلا يوجد حالياً بيانات دقيقة عن حجم قوة العمل العمانية. أما العاملين الأجانب في القطاع الخاص فقد زاد عددهم الى ١١٣٠٦٢ شخص في عام ١٩٧٩ مقابل ٨٦٩٨٧ شخص في عام ١٩٧٦ أي بزيادة قدرها ٢٦٠٧٥ شخص وبنسبة ٣٠٪ وذلك حسب بطاقات العمل المستخرجة من قبل دائرة العمل. ويتبين من تصنيفهم حسب المجموعات المهنية ان أكثر من نصفهم يشتغل بمهن أو حرف تدخل في قطاع التشييد والمقاولات، وعلى وجه الخصوص البنائون وكانوا يكونون ٢٣,٤٪ من عدد العمال الأجانب في سنة ١٩٧٩، والنجارون وكانت نسبتهم ١٠,٣٪، والحدادين وكانت نسبتهم ٩,٣٪، والسمكريون ونسبتهم ٣,٦٪، والصباغون ونسبتهم ٢,٤٪. والمرفون على العمال ونسبتهم ٢,٥٪.

ملحق

بيان الكتب والنشرات الصادرة من مجلس التنمية

- ٩ - مسح ولادة الأطفال في مراكز ولادات الحالات الأسرية بالسلطنة خلال الفترة ١ يوليو حتى ٣١ ديسمبر ١٩٧٨ عربي/ انجليزي
- ١٠ - النشررة الربع سنوية عن أهم المؤشرات الاقتصادية ابتداء من مارس ١٩٧٧ عربي/ انجليزي
- ١١ - دراسة احصائية عن الشركات المسجلة في سلطنة عمان ١٩٧٧ عربي
- ١٢ - مسح احصائي للمنشآت الصناعية في سلطنة عمان عن عام ١٩٧٨ عربي/ انجليزي
- ١٣ - مسح احصائي لقطاع البناء والتشييد في عمان عن عام ١٩٧٨ عربي/ انجليزي
- ١٤ - خطة التنمية الخمسية ١٩٧٦ - ١٩٨٠ عربي/ انجليزي
- ١٥ - تقرير متابعة خطة التنمية الخمسية ابتداء من عام ١٩٧٦ عربي
- ١٦ - دراسة عن مصائد الاسماك التقليدية في منطقة العاصمة ابريل ١٩٧٨ عربي
- ١٧ - دراسة عن قطاع الزراعة في السلطنة - الجزء الأول يناير ١٩٨٠ انجليزي
- ١٨ - دراسة عن قطاع الزراعة في السلطنة - الجزء الثاني يناير ١٩٨٠ انجليزي
- ١٩ - دراسة عن تنمية الاسماك في عمان يوليو ١٩٨٠ انجليزي

- عنوان الكتاب أو النشررة تاريخ الاصدار اللغة
- ١ - كتاب الاحصاء السنوي ابتداء من عام ١٩٧٢ سنوي عربي/ انجليزي
- ٢ - عمان - حقائق وارقام ابتداء من عام ١٩٧٣ سنوي عربي/ انجليزي
- ٣ - التنمية في عمان ١٩٧٠ - ١٩٧٤ نوفمبر ١٩٧٤ عربي/ انجليزي
- ٤ - المسح السنوي للعمالة في القطاع الخاص ابتداء من عام ١٩٧٤ سنوي عربي/ انجليزي
- ٥ - مسح نفقات الأسرة عن الفترة يونيو - سبتمبر ١٩٧٤ مارس ١٩٧٥ عربي/ انجليزي
- ٦ - مسح نفقات الأسرة عن الفترة يوليو - أغسطس ١٩٧٧ فبراير ١٩٧٨ عربي/ انجليزي
- ٧ - مسح نفقات الأسرة عن الفترة يناير - مارس ١٩٨٠ سبتمبر ١٩٨٠ عربي/ انجليزي
- ٨ - مسح ولادات الأطفال في مراكز الولادة والحالات الأسرية بالسلطنة خلال الفترة ١٥ أغسطس - ٣١ ديسمبر ١٩٧٤ ديسمبر ١٩٧٥ عربي/ انجليزي





